

УДК 502.131.1

Н. В. Лацкевич (latsk@rambler.ru),
кандидат экономических наук, доцент, декан
Белорусского торгово-экономического
университета потребительской кооперации

О ЦЕЛЯХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

В статье рассматриваются показатели Целей устойчивого развития на национальном уровне. Приводятся сравнительные характеристики Целей устойчивого развития мирового значения и Республики Беларусь.

The article discusses the indicators of the Sustainable Development Goals at the national levels. Comparative characteristics of the Sustainable Development Goals of world values and the Republic of Belarus are given.

Ключевые слова: национальный; региональный; перечень; показатели; характеристики; достижение; цель; устойчивое развитие.

Key words: national; regional; list; indicators; characteristics; achievement; goal; sustainable development.

Введение

Цели устойчивого развития – это стратегия всего человечества для того, чтобы будущему поколению передать планету в хорошем состоянии и сформировать условия для развития общества, экономики и экологии. Именно на их основе планируется осуществлять все рейтинги и оценки государств-участников, что обязало страны сформировать собственные национальные перечни показателей, которые максимально гармонизированы с глобальным перечнем.

Государства – члены Организации Объединенных Наций (ООН) 25 сентября 2015 года приняли Повестку дня в области устойчивого развития до 2030 года. Она содержит 17 целей устойчивого развития, направленных на ликвидацию нищеты, сохранение ресурсов планеты и обеспечение благополучия для всех (рисунок) [1].

193 государства-члена ООН взяли на себя обязательства обеспечивать устойчивый, всеохватный и поступательный экономический рост, социальную интеграцию и защиту окружающей среды, намереваясь достичь их, находясь в партнерстве и условиях мира. Мировой прогресс в достижении Целей устойчивого развития (ЦУР) отслеживается при помощи глобальных показателей ЦУР, разработанных ООН. Они будут являться базой для составления рейтингов и оценки государств-участников, именно это подтолкнуло страны разработать собственные перечни показателей, предельно соответствующие глобальному.

Республика Беларусь принимала активное участие в разработке Повестки-2030 на всех ее этапах и взяла на себя обязательства по достижению Целей устойчивого развития.

Национальный перечень показателей ЦУР в настоящее время включает 255 индикаторов, среди которых 131 показатель соответствует глобальному перечню ЦУР, 94 показателя адаптированы к национальным условиям.

Все показатели национального перечня оценены с точки зрения их доступности. В настоящее время данные могут быть рассчитаны по 75% показателей. 20 показателей рассчитываются международными организациями (ОЭСР, ФАО, ВОЗ, ЮНЕП и др.).

Производителями данных по показателям ЦУР определены 26 государственных органов и организаций, основным выступает Национальный статистический комитет Республики Беларусь (Белстат), который формирует 101 показатель.

ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



Цели в области устойчивого развития

Одним из важнейших направлений глобальной инициативы по реализации ЦУР является их региональная локализация. Она позволит оценивать и прицельно реагировать на все изменения внутренней и внешней среды, выявлять новые потребности населения, характерные для конкретной территории, риски/угрозы для устойчивого развития, возможности их удовлетворения в рамках выделяемого финансирования, а также определять и адресно реагировать на потребности наиболее уязвимых групп населения.

Основой для формирования региональных перечней ЦУР должны стать, прежде всего, приоритеты развития регионов, определенные в контексте 169 глобальных задач, закрепленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В состав показателей региональных перечней ЦУР могут входить отдельные индикаторы национального перечня ЦУР, связанные с ними показатели социально-экономического развития, индикаторы по дополнительным тематическим исследованиям, социологическим и экспертным опросам.

В настоящее время дезагрегация до областного уровня доступна по 61 индикатору из 255 показателей национального перечня. До районного уровня возможно дезагрегировать 13 показателей.

Устойчивое развитие территорий предусматривает взаимоувязанное сбалансированное сочетание трех основных компонент: социальной, экономической и экологической.

Подробно цели в области устойчивого развития рассмотрим далее [1; 2].

Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах. Уровень благосостояния и социальной защиты населения характеризует не только экономическое развитие страны, но и степень заботы государства о своих гражданах. Уровень крайней нищеты в мире стремительно снижается. Согласно последней глобальной оценке, в 2013 году за чертой бедности жило 11% населения мира. Доля лиц, работающих по найму и при этом живущих со своими семьями менее чем на 1,90 долл. США на человека в день, во всем мире сократилась с 26,9% в 2000 году до 9,2% в 2017 году. За 2016 год хотя бы один из видов денежных выплат в рамках систем социальной защиты получали лишь 45% населения мира.

В 2018 году 5,7% белорусских граждан официально относились к категории малообеспеченных (7,3% в 2011 году). Данный показатель вдвое ниже среднего по странам СНГ и Восточной Европы. Соотношение номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников и бюджета прожиточного минимума для трудоспособного населения в Республике Беларусь в 2018 году составило 410,5%. Доля населения, проживающего в благоустроенном жилье, на начало 2018 года составляла 88,7%.

Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства. Доля страдающего от недоедания

населения мира увеличилась с 10,6% в 2015 году до 11% в 2016 году. В Беларуси повышение качества питания рассматривается как неотъемлемая составляющая качества жизни населения. В глобальном рейтинге продовольственной безопасности за 2018 год Беларусь заняла 46-е место из 113 государств. Уровень самообеспечения Республики Беларусь основными видами сельскохозяйственной продукции в 2017 году составил: мясо – 135,9%, молоко – 235,4, яйца – 128,8, картофель – 112,3, овощи – 105,5%. Достигнутый уровень собственного производства позволяет гарантировать высокое качество и доступность питания для населения, что исключает предпосылки для возникновения голода в Республике Беларусь.

Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте. В период 2012–2017 годов квалифицированная медицинская помощь при родах оказывалась почти в 80% случаев живорождений во всем мире. Благодаря созданным условиям, в соответствии с информацией Фонда ООН в области народонаселения, по итогам 2014 года Беларусь заняла 1-е место в мире по снижению уровня материнской смертности и вошла в число 42 государств, в которых в 100% случаев роды принимаются квалифицированным медицинским персоналом. Показатель младенческой смертности в 2017 году достиг уровня 3,6 на 1000 живорожденных. Системой здравоохранения обеспечен всеобщий охват населения услугами здравоохранения, доступ к безопасным, эффективным и качественным лекарственным средствам и вакцинам. По количеству организованных трансплантаций на 1 млн населения Беларусь является лидером не только на постсоветском пространстве, но и опережает многие европейские страны. В стране выполняется 50 трансплантаций на 1 млн населения.

За период 2005–2016 годов почти в 45% всех стран и в 90% наименее развитых стран на 1000 человек приходится менее одного врача, а более чем в 60% стран на 1000 человек приходится менее трех медсестер или акушерок. Число врачей на 10 000 человек в Республике Беларусь в 2017 году составляло 57,8, число среднего медперсонала – 133,1.

Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех. Образование способствует достижению гендерного равенства, расширяет возможности для людей во всем мире жить более здоровой и стабильной жизнью, способствует формированию более мирных обществ. В 2016 году в программах дошкольного или начального образования во всем мире участвовало 70% детей. В Беларуси обеспеченность детей местами в учреждениях дошкольного образования достигла 98%. В 2016 году охват учреждениями дошкольного образования детей в возрасте от 1 года до 5 лет составил 75,8%. В 2018 году доля учащихся в учреждениях общего среднего образования к численности лиц 7–17 лет составила 96%.

Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек. Гендерное неравенство – характеристика социального устройства, согласно которой мужчины и женщины обладают неравными возможностями в обществе. Индекс гендерного неравенства – показатель, который отражает неравенство между мужчинами и женщинами в трех измерениях: здоровье, расширение прав и возможностей в целом и на рынке труда. В 18 странах муж может официально запретить жене работать, в 39 странах мальчики и девочки имеют разные права на наследство. На долю женщин в мире в настоящее время приходится 23,7% мест в государственных парламентах. Женщины и девочки по данным переписи 2019 года составляют 53,8% населения Беларуси. В 2017 году по Индексу гендерного неравенства Республика Беларусь заняла 31 место из 160 стран мира. Доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах в Республике Беларусь, в 2017 году составляла 34,5%. Доля женщин на руководящих должностях за этот же период – 49%. Уровень занятости населения в трудоспособном возрасте среди белорусских женщин в 2017 году составлял 83,7%. В Беларуси действуют более 30 гендерноориентированных общественных организаций, которые совместно с государственными и международными партнерами реализуют проекты по развитию женского предпринимательства, сохранению репродуктивного здоровья женщин, противодействию домашнему насилию и др.

Цель 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех. В 2015 году услугами питьевого водоснабжения и санитарии, организованными с соблюдением требований безопасности, не были охвачены 29% и, соответственно, 61% населения мира. Не имеют доступа к безопасным управляемым источникам питьевой воды 3 из 10 жителей планеты, а 6 из 10 не имеют доступа к услугам санитарии. Для более чем 40% населения мира проблема нехватки воды актуальна и по прогнозам специалистов будет обостряться. В условиях, когда глобальные экологические проблемы создают угрозу для нынешнего и будущего поколений, Беларусь

по-новому пересматривает проводимую экономическую и экологическую политику, переходя к модели, в которой экономический рост сопровождается сокращением потребления ресурсов, уменьшением негативного воздействия на окружающую среду и повышением благосостояния людей. Следует отметить реализацию в стране пятилетних государственных программ «Чистая вода», направленных на обеспечение бесперебойного снабжения населения качественной питьевой водой, организацию рационального неистощающего ресурсы водопользования, совершенствование форм управления водоснабжением и водоотведением, внедрение прогрессивных энергосберегающих технологий в сфере водного хозяйства. Обеспеченность потребителей водоснабжением питьевого качества в настоящее время в Республике Беларусь составляет около 84%.

Цель 7. Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех. Эта цель направлена на укрепление энергетической безопасности, в том числе обеспечение доступности и надежности электроснабжения для потребителей, снижение энергоемкости ВВП, максимально возможное вовлечение в топливный баланс возобновляемых источников энергии. Каждый пятый человек во всем мире не имеет доступа к электроэнергии. За период с 2000 по 2016 год доля мирового населения, имеющая доступ к электроэнергии, увеличилась с 78% до 87%. В Республике Беларусь доля населения, имеющего доступ к электроэнергии, составляет 100%. Это объясняется наличием развитой системы электрических сетей, а также доступной стоимостью электроэнергии.

Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех. Обеспечение достойной занятости затрагивает все категории населения страны, в том числе молодежь, женщин, лиц с ограниченными возможностями. Эффективность работы экономики обеспечивается высоким уровнем квалификации работников, что является важным конкурентным преимуществом страны. Важная составляющая достойной работы – обеспечение безопасных и надежных условий труда, которые определяются снижением уровня производственного травматизма.

В 2016 году во всем мире 61% работающих был трудоустроен на условиях неформальной занятости. В 2017 году уровень безработицы в мире составлял 5,6%. В Республике Беларусь за этот же период уровень безработицы составил 4,8%. Гендерное равенство в доходах остается широко распространенным явлением: в 40 из 45 стран, по которым имеются данные, мужчины зарабатывают на 12,5% больше чем женщины. В глобальном масштабе заработная плата женщин на 23% меньше заработной платы мужчин. В Республике Беларусь в 2017 году заработная плата женщин фиксировалась на 24,6% меньше чем у мужчин.

Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям. В общемировом масштабе доля добавленной стоимости, произведенной в обрабатывающей промышленности, в совокупном ВВП всех стран в 2017 году составила 16,3%. На долю высокотехнологичных секторов по миру в целом приходится 44,7% всей добавленной стоимости, произведенной в обрабатывающей промышленности. В 2016 году 16% населения мира не имели доступа к широкополосной мобильной связи, доля населения наименее развитых стран, охваченного сетями мобильной связи (3G), достигала 34,6%. Доля населения, охваченного мобильными сетями стандарта LTE, в 2017 году в нашей стране составила 68,5%. В Республике Беларусь стимулирование научно-технической инновационной деятельности поспособствовало формированию сети субъектов инновационной инфраструктуры, среди которых 15 технопарков, 9 центров трансфера технологий и Белорусский инновационный фонд. Количество исследователей на миллион жителей в Республике Беларусь составило 1799.

Цель 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними. Во всем мире как внутри стран, так и между ними по-прежнему сохраняется неравенство по признаку доходов, пола, возраста, инвалидности, сексуальной ориентации, расы, класса, этнической принадлежности, религии и возможностей. Неравенство ставит под угрозу долгосрочное социальное и экономическое развитие, негативно влияет на сокращение масштабов нищеты и лишает людей чувства удовлетворения и самоуважения. Это, в свою очередь, может порождать преступления, вызывать болезни и приводить к ухудшению состояния окружающей среды. Для реализации этой цели важным является развитие системы социальной защиты наиболее уязвимых групп населения. Доля доходов населения в ВВП, в том числе заработная плата и выплаты по линии социальной защиты, в Республике Беларусь в 2017 году составила 47%. Доля населения с доходом ниже 50% медианного дохода составила в 2017 году 5%.

Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов. Сегодня половина человечества, почти 3,5 млрд человек

живут в городах. По прогнозам специалистов, 5 млрд человек будут жить в городских районах к 2030 году. В Республике Беларусь доля городского населения составляет почти 70%. Развитие городов должно сопровождаться доступом к основным услугам, адекватным энергоснабжением, жильем и транспортом. Государственная политика Беларуси предусматривает формирование комфортной для людей среды проживания в городах и сельской местности, включая внедрение концепции «умных» городов, безопасной среды для детей и подростков, доступной среды для лиц с ограниченными возможностями.

Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства. Ресурсозатраты на душу населения в развивающихся странах в 2017 году составили 9 метрических тонн, в развитых странах этот показатель вдвое выше. Развитие рационального использования природно-ресурсного потенциала и эффективного обращения с отходами в Беларуси обеспечивается переходом к рациональным моделям потребления и производства, внедрением системы «зеленых» государственных закупок, вторичной переработки отходов.

Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями. По имеющимся прогнозам, в течение XXI века температура поверхности Земли продолжит увеличиваться, в отсутствие действенных мер прирост в нашем столетии, по всей вероятности, превысит 3 градуса по Цельсию. С 1990 года мировой объем выбросов углекислого газа (CO₂) увеличился почти на 50%. За последние сто лет среднемировой уровень моря поднялся на 19 сантиметров в связи с увеличением количества воды в океанах, что вызвано общим потеплением и таянием ледников. В соответствии с положениями Парижского соглашения Беларусь обязалась сократить выбросы парниковых газов на 28% к 2030 году по сравнению с 1990 годом. Углеродоемкость энергетической системы Беларуси в 1995–2016 годах снизилась более чем в 4 раза – это самый высокий в Европе темп движения к параметрам низкоуглеродного развития.

Цель 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития. Находясь на Черноморско-Балтийском водоразделе, Беларусь вносит свой вклад в реализацию данной цели. Охрана трансграничных рек содействует сохранению акваторий Балтийского и Черного морей. Улучшилось общее состояние водных объектов бассейнов Днепра, Западной Двины, Немана и Припяти (особенно по содержанию биогенных элементов). Благодаря реконструкции, модернизации и строительству очистных сооружений удалось значительно снизить уровень антропогенной нагрузки на водные объекты. За последние пять лет в рамках государственной программы «Чистая вода» введены в эксплуатацию 49 сооружений очистки сточных вод.

Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия. Площадь лесного покрова Земли продолжает сокращаться. Плодородие одной пятой всех покрытых растительностью земель на нашей планете постоянно снижается, в результате чего под угрозой оказываются источники средств к существованию более миллиарда человек. Это явление затрагивает до 24 млн км² земель, в том числе 19% пахотных земель, 16% лесов, 19% луговых и 28% пастбищных угодий. Доля земель, подверженных различным видам деградации почв, в общей площади Республики Беларусь в 2018 году составляла 9,6%, в том числе по основным видам деградации: площадь сельскохозяйственных земель, подверженных водной и ветровой эрозии, – 2,7%, подвергшихся радиоактивному загрязнению, – 4,2%, с деградированными торфяными почвами – 1,5%, загрязненных радионуклидами, выбывшими из сельскохозяйственного оборота, – 1,8%. В Беларуси создана нормативно-правовая база, направленная на сохранение и рациональное использование биоразнообразия: Закон «О животном мире», Закон «О растительном мире» и др.

Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях. Она призывает к сокращению всех форм насилия, противодействию преступности, созданию необходимых условий для безопасной и активной жизни людей. Уровень преступности на 100 000 человек составил в 2017 году в нашей стране 909 преступлений, доля лиц, подвергшихся в последние 12 месяцев физическому насилию, составила 0,045. В Беларуси поступательно реализуются меры, направленные на повышение эффективности работы по предупреждению насилия в семье, на совершенствование законодательства в данной сфере, функционирует система профилактики правонарушений, обеспечивается скоординированная деятельность государственных и общественных организаций в сфере противодействия преступности и коррупции. Противодействие насилию в любых проявлениях

является необходимым условием для безопасной и активной жизни людей, свободного развития общества и экономики.

Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития. Предусматривает укрепление глобальных партнерских связей для пропаганды и достижения амбициозных целей, поставленных в Повестке-2030, путем предоставления знаний, опыта, технологий и финансовых ресурсов. ВВП по паритету покупательской способности белорусского рубля к доллару США на душу населения в 2017 году составил в нашей стране 18 755 долл. США. Для успешной реализации этой цели в Беларуси создаются условия для эффективного взаимодействия между правительством, частным сектором и гражданским обществом как на национальном, так и региональном уровне.

Заключение

Важным этапом проводимой работы по реализации ЦУР является их встраивание в национальную политику, стратегии и планы. При отборе региональных показателей рекомендуется учитывать следующие критерии:

- приоритеты развития конкретного региона, в том числе закрепленные в региональных программах развития;
- соблюдение баланса между социальными, экономическими и экологическими показателями;
- приоритет показателей, которые формируются в рамках официальной статистики в соответствии с установленными стандартами и согласованными методологиями;
- выбор, по мере возможности, многоцелевых показателей, для того чтобы свести к минимуму количество индикаторов;
- сведение к минимуму нагрузки на организации по представлению отчетности.

Список используемой литературы

1. **Национальная** платформа представления отчетности по показателям Целей устойчивого развития // Нац. стат. ком. Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : belstat.gov.by/upload-belstat.
2. **Цели** в области устойчивого развития // Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.un.org/sustainabledevelopment/ru/hunger/.

Получено 14.05.2020.